

Ponencia en la Asamblea Anual de la ABM

# Obstáculos al Crecimiento

Arturo Fernández

Abril 23, 2010



# Fuentes del Crecimiento Económico

---

**I. Crecimiento de la fuerza de trabajo (y en su calidad).**

**II. Crecimiento del acervo de capital.**

**III. Cambio tecnológico / Aumento de la productividad factorial / Reducción de costos unitarios.**

## Fuentes del Crecimiento Económico

### Contribuyentes del Crecimiento en México (1950-2007)

Año	Aportación del Capital (%)	Aportación del Trabajo (%)	Ganancias en Eficiencia (%)	Crecimiento Real de Ingreso (%)
Media 1950-70	1.4	1.8	3.4	6.6
Media 1997-07	1.1	1.2	1.3	3.6

<b>Crecimiento y Convergencia</b>			
	Crecimiento entre 1997 y 2007		
País	Máximo	Promedio	Años para convergencia al ingreso per capita con países desarrollados
China	10.1	8.3	<b>23</b>
Brasil	4.3	1.1	119
India	7.7	4.9	50
Turquía	8.3	2.7	<b>28</b>
Indonesia	4.3	1.3	181
Polonia	7.0	4.3	<b>22</b>
Sudáfrica	3.9	1.7	135
Tailandia	6.2	1.8	<b>45</b>
Malasia	6.4	2.2	<b>35</b>
Colombia	5.4	1.0	68
Chile	5.1	2.6	54
Perú	6.5	2.3	51
Hungría	5.5	4.7	<b>26</b>
Rumania	8.7	3.1	<b>24</b>
México	6.6	3.6	<b>55</b>

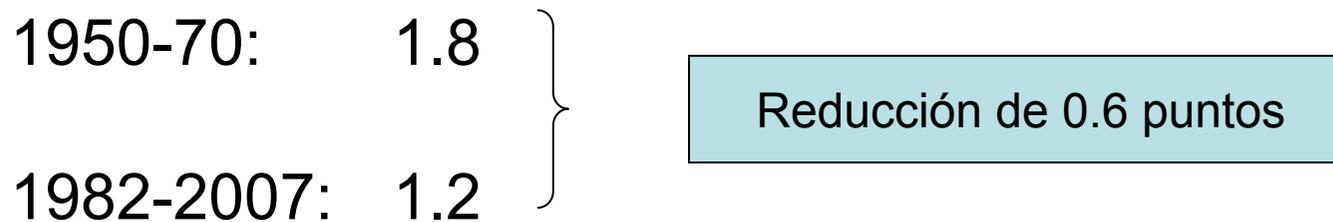
Suponiendo para los países desarrollados una tasa anual del 2%, la cual es el promedio de crecimiento de los países de la OECD en el período de referencia y una tasa de crecimiento para los países emergentes igual a su máximo observado.

Datos de <http://www.growthcommission.org>

# I. Contribución de la Fuerza de Trabajo (y de su Calidad)

---

## Contribución del trabajo al crecimiento:



## Explicación:

- Migración (82-07): 10 millones de personas
- Estancamiento de la calidad de la fuerza de trabajo

## Contribución del trabajo al crecimiento...

---

<b>Clasificación De la Población</b>	<b>Población no Urbana (Millones de personas)</b>	<b>Ingreso Per Cápita anual (USD)</b>
Rural ( $\leq 2,500$ habitantes)	24.3	870
Mixta( $\leq 15,000$ habitantes)	11.5	
Metropolitana		13,200
Nacional (promedio)		10,200

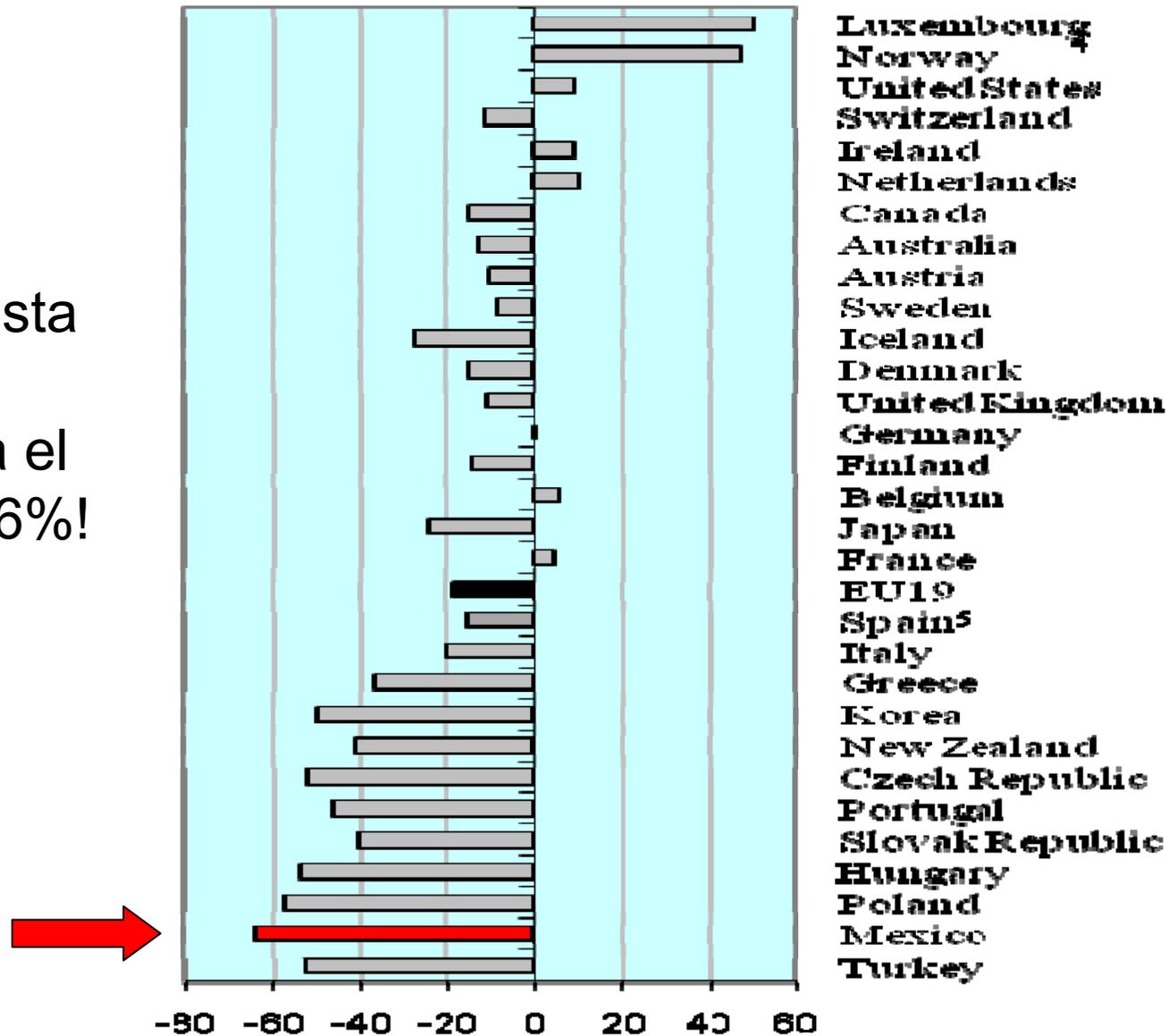
---

(Conapo 2009)



# Brecha de productividad del factor trabajo (2008)

¡Cerrar esta brecha ampliaría el PIB en 36%!

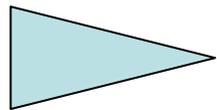


# Contribución del trabajo al crecimiento...

---

Parte del secreto del desarrollo chino:

50 millones de personas al año de las áreas rurales (con usd \$700 de ingreso per capita) a la economía moderna de la costa del Pacífico con usd \$3,500



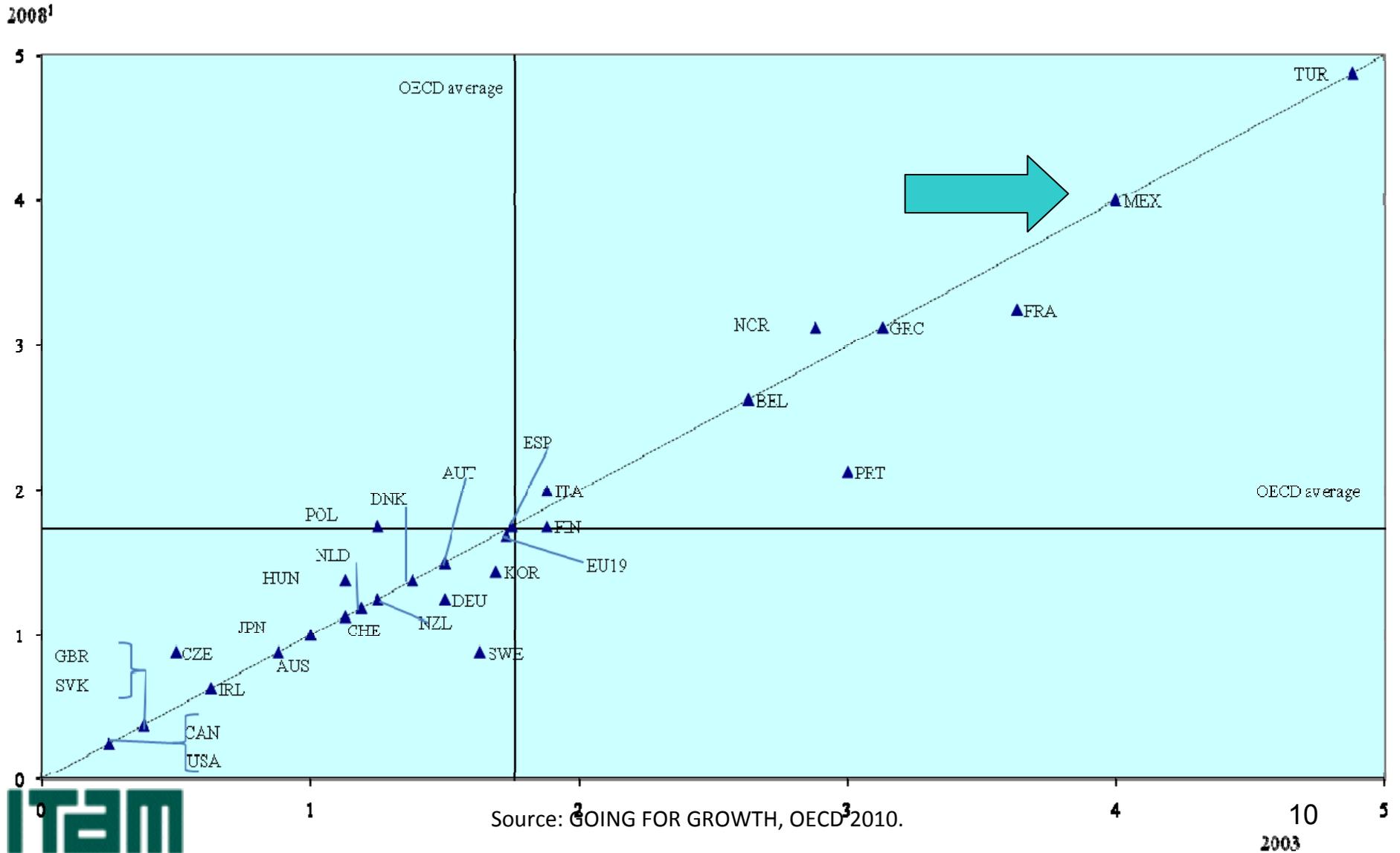
El PIB se incrementa usd \$140,000 millones (**¡casi cinco puntos de crecimiento!**)

# ¿Cómo mejorar la contribución del trabajo al crecimiento?

---

1. Reducir el costo de crear empleos y ampliar el tipo de empleos disponibles
2. Una buena y proactiva política de urbanización
3. Mejorar la calidad de la educación y la salud

# Restricciones Legales al Empleo Temporal (Escala de 0-6, de menos a más restrictivo)



¿Cómo mejorar la contribución del trabajo al crecimiento?

# 1. Reducir el costo de crear empleos

---

- Limitar a seis meses los salarios caídos en juicios
- Suprimir derecho a reinstalación para trabajadores con menos de tres años de antigüedad
- Suprimir el escalafón ciego
- Arbitraje obligatorio para huelgas de más de 60 días

– y, ampliar el tipo de empleos disponibles...

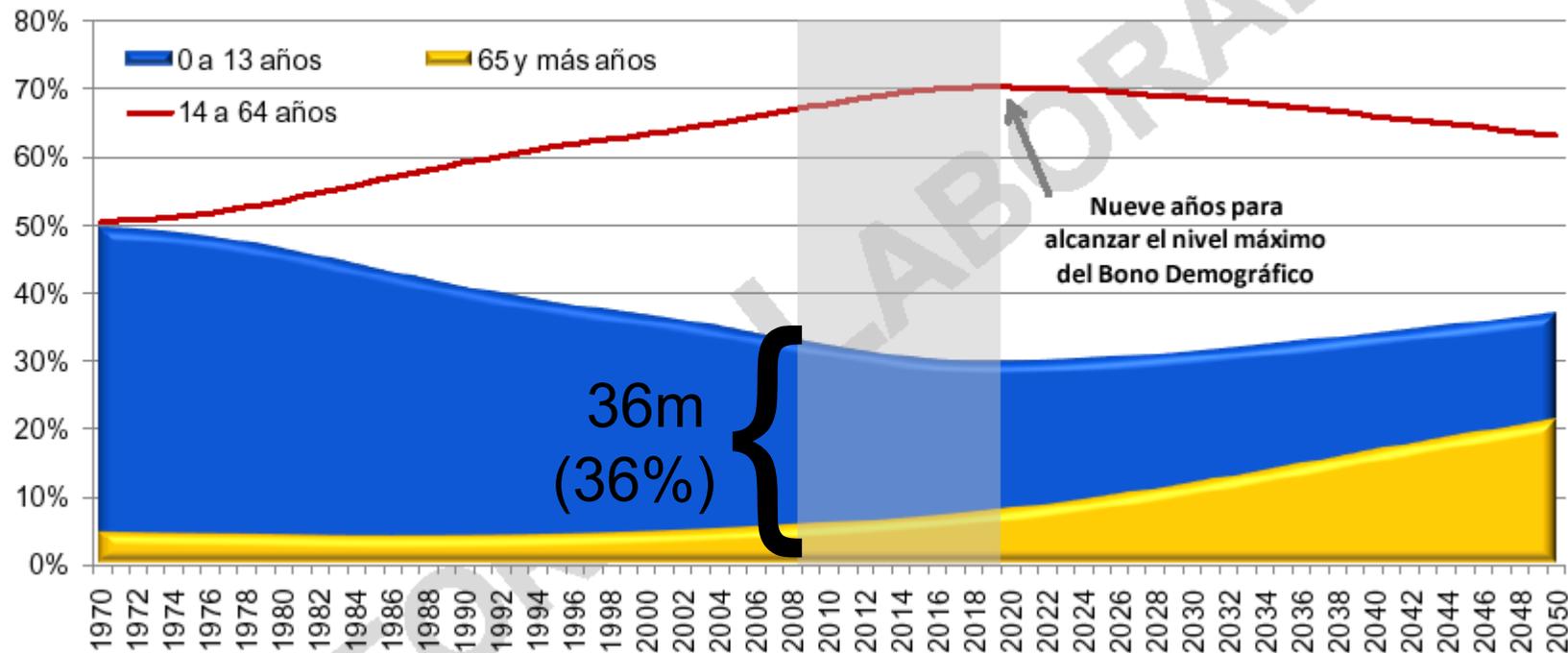
---

- Permitir contratos para el trabajo de temporada, de capacitación inicial y períodos de prueba, y por hora (algunas reformas a la LFT)

# El bono demográfico...

...enorme presión de la oferta sobre el mercado de trabajo:

## PROPORCIÓN DE LOS GRUPOS DE EDADES DE LA POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR Y LA POBLACIÓN DEPENDIENTE

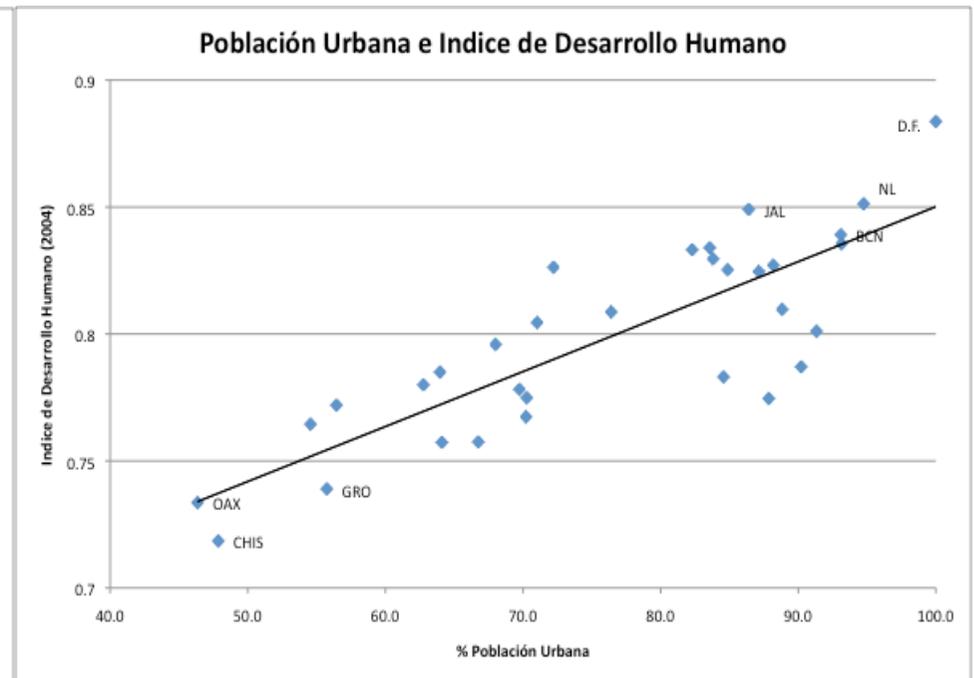
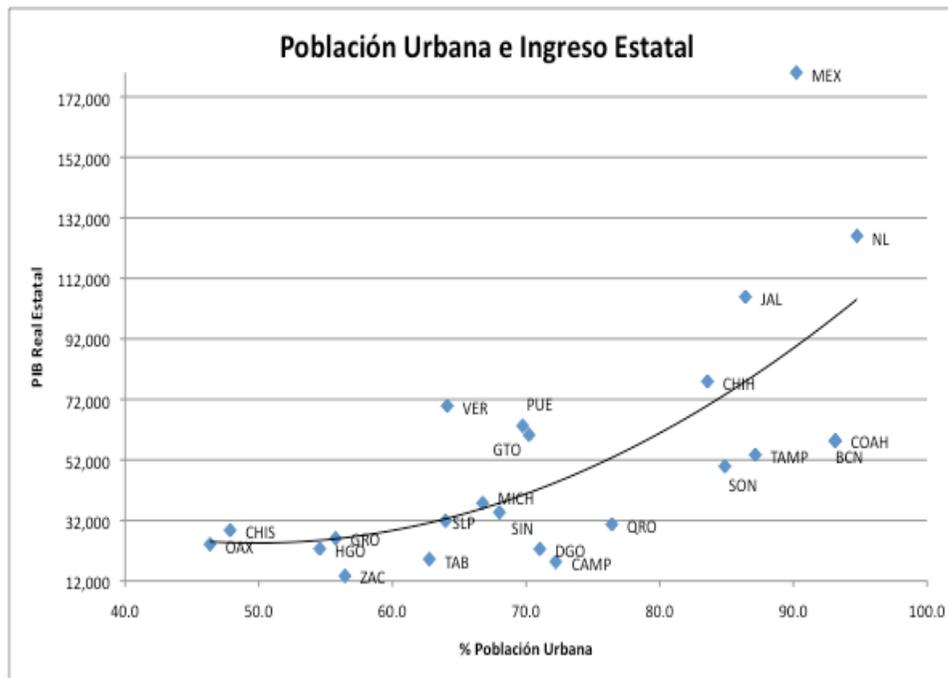


Fuente: STPS, 2010.

¿Cómo mejorar la contribución del trabajo al crecimiento?

## 2. Una política proactiva de urbanización...

Buenas políticas de planificación y crecimiento urbano pueden ser el eje central del desarrollo:



¿Cómo mejorar la contribución del trabajo al crecimiento?

## 2. Una política proactiva de urbanización (Cont.)

---

- De la década de los cuarenta a principios de los ochenta: migración masiva del campo a la ciudad.
- La mala (por nula) planificación urbana...
- Pero,...fue una fuente considerable de crecimiento y mejoramiento del nivel de vida.

¿Cómo mejorar la contribución del trabajo al crecimiento?

## 2. Una política proactiva de urbanización (cont.)

---

- 600 mil trabajadores rurales a zonas urbanas: incrementaría el PIB en usd \$5,600 millones (0.5 puntos de crecimiento)
- Si se movilizan un millón doscientas mil personas de las zonas rurales al año...  
Reducción drástica de la pobreza (en 24 millones de personas) y aceleraría el crecimiento .

¿Cómo mejorar la contribución del trabajo al crecimiento?

## 2. Una política proactiva de urbanización (cont.)

---

Macro planeación urbana y regional de largo plazo

Regulación urbana que descentralice decisiones y se sujete al macro plan.



La inversión pública en urbanización es el proyecto más rentable que existe...(junto a la educación básica y técnica, y la vacunación).

## II. Contribución del Capital al Crecimiento

Período	Contribución Puntos %
1950-1970	1.4
1997-2007	1.1

} -0.3 puntos

### Probables causas

#### a. Menor inversión

Período	INV/PIB
1950-70	21.3%
1997-07	19.2%

#### b. Menor rentabilidad

Inversión Bruta	20% PIB	TIR	Contribución
Inversión Neta	12% PIB	→ al 12%	→ 1.4
(8% depreciación)		→ al 9%	→ 1.1

# ¿Cómo mejorar la contribución del capital al crecimiento?

---

## **Incrementando la inversión y mejorando su rendimiento:**

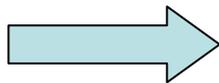
- Quitando el sesgo del ISR contra la inversión y el ahorro.
- Mejorando la selección y ejecución de la inversión pública.
- Reduciendo costos de infraestructura y servicios públicos, y los costos por regulaciones innecesarias.
- Mercados más competitivos.
- Mercados financieros más eficientes

¿Cómo mejorar la contribución del capital al crecimiento?

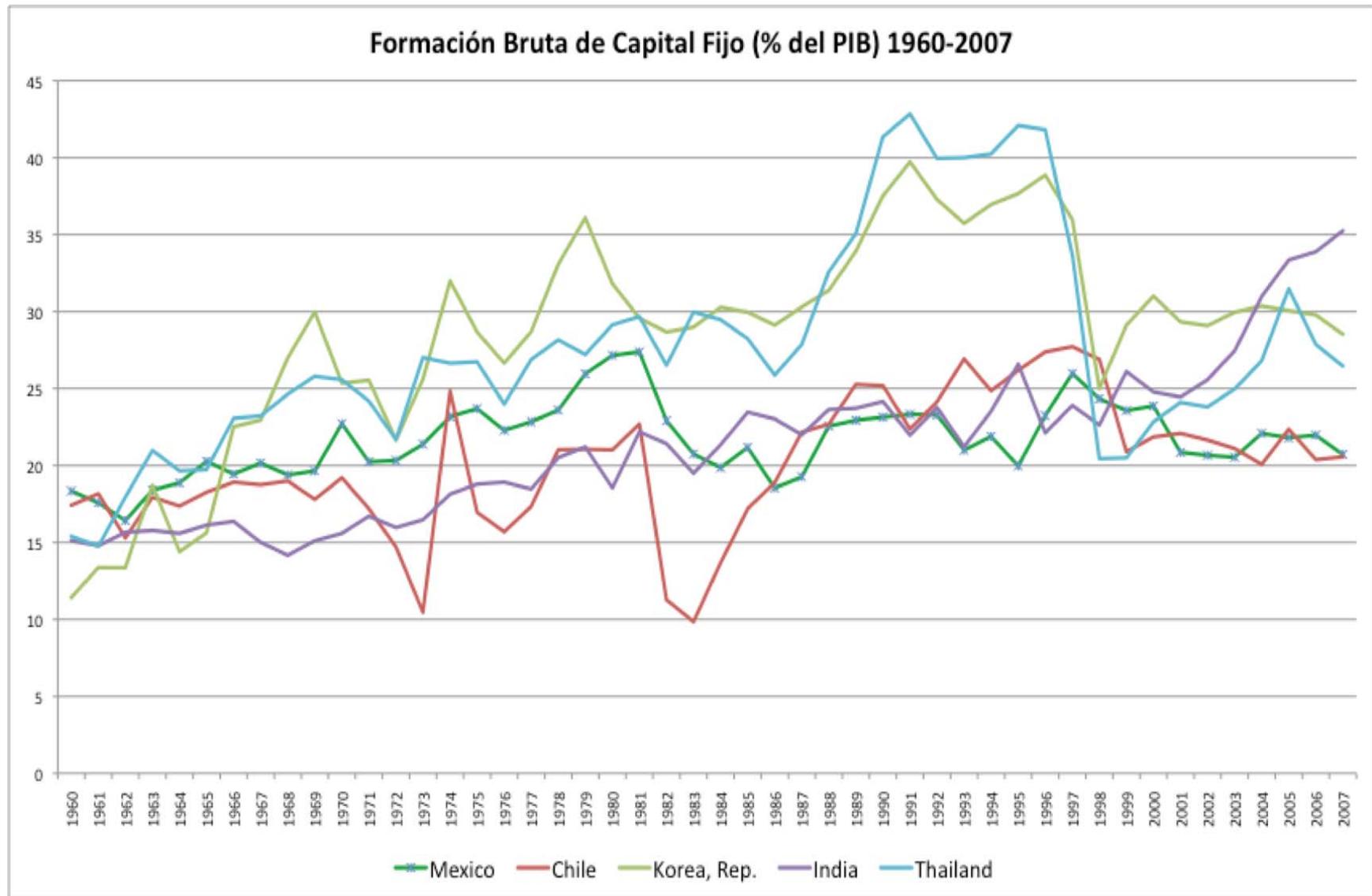
## El esfuerzo inversor (%PIB)

### Promedio de 1990-99:

Brasil	20.11
Chile	23.44
China	32.89
Corea	35.17
<b>México</b>	<b>18.97</b>
Tailandia	37.41
Turquía	24.32



**¡Si México invirtiera 23% del PIB conseguiría medio punto más de crecimiento anual!**



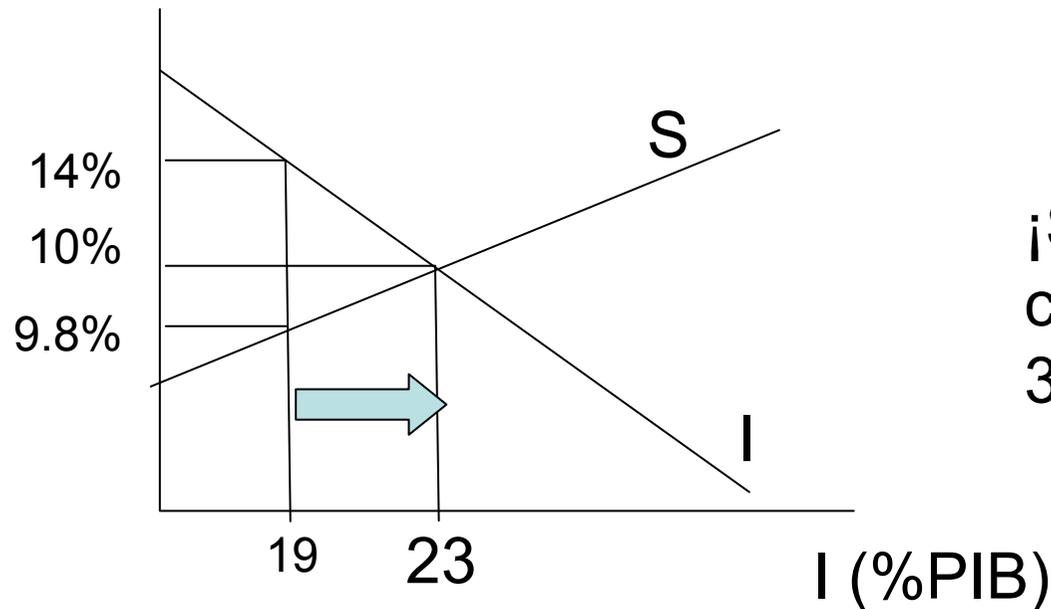
Fuente: OECD Statistics y UNCTAD Statistics 2008.



¿Cómo mejorar la contribución del capital al crecimiento?

# 1. Mejorando el sistema tributario

Eliminar el sesgo del ISR contra la inversión y el ahorro



¡Se reduciría el costo del capital en 30%!

¿Cómo mejorar la contribución del capital al crecimiento?

## 2. Mejorando la selección y ejecución de la Inversión Pública

El sector público invierte anualmente 4% del PIB en infraestructura.

Contribución posible al crecimiento del PIB:  
medio punto % anual.

Pero si el rendimiento es la mitad, sólo contribuye:  
un cuarto de punto % anual.

► Si la nueva refinería (usd \$9,000mm) tiene una TIR del -10%, ¡el país será más pobre en usd \$900 mm al año!

¿Cómo mejorar la contribución del capital al crecimiento?

### **3. Reduciendo costos de infraestructura y servicios públicos, costos por regulaciones innecesarias...**

---

**Costo de la energía eléctrica:** Subsidios cruzados a los usuarios residenciales, al riego agrícola y para sufragar las ineficiencias de CFE:

→ que son pagados por los prestadores de servicios y la industria pequeña y mediana.

Si se quiere subsidiar el consumo de familias de bajos ingresos que salga del presupuesto.

¿Cómo mejorar la contribución del capital al crecimiento?

## Reduciendo costos de servicios públicos (ejemplos...)

---

### **IMSS**

- Contrato laboral muy oneroso.
- Costos de operación de Guarderías:  
Costo del IMSS: \$9 mil/mes/niño  
Costo de las subrogadas: menos de \$3 mil
- El costo administrativo del Seguro de Invalidez y Vida absorbe ¡el 50% de la prima!

# Reduciendo costos de servicios públicos (ejemplos...)

---

- Horario de Aduanas:

Veracruz: Lu-Vi: 8:00-20:00

Sa: 8-15

Do: Cerrada

Nuevo Laredo: Lu-Vi: 8:00-24:00

Sa: 8:00-14:00

Do: 10:00-13:00

¿Cómo mejorar la contribución del capital al crecimiento?

## **4. Mercados Competitivos: Política de Competencia vs mejor Regulación Sustantiva**

---

Muchos sectores son oligopólicos por razones tecnológicas (economías de escala/altos costos de transporte, economías de red/alcance):

Nada se puede hacer para evitarlo...

Concentración no significa...

El comercio exterior debe disciplinar...

¿Cómo mejorar la contribución del capital al crecimiento?

## **4. Mercados Competitivos: Política de Competencia vs mejor Regulación Sustantiva...**

### **Política de Competencia:**

Prácticas absolutas: (colusiones/carteles): OK con penas corporales y multas.

Prácticas relativas: Se pueden cometer errores:

¿Castigar con penas de 8% de las ventas? ¿por qué no con base en múltiplos del daño o ganancia obtenida?

¿Castigar con penas corporales presumiendo dominancia por prácticas conjuntas sin probarlo?

# Política de competencia vs regulación sustantiva...

---

**Regulación sustantiva:** Determina la libre concurrencia, minimiza o elimina las barreras a la entrada y crea las condiciones de competencia.

Ambas son complementarias.

## 5. Mejora de la Regulación Económica

---

- **La regulación sustantiva de diversas actividades tiene que mejorar:**
  - **Puertos:** Parálisis del desarrollo de nuevos puertos:

Terminal de autos de Lázaro Cárdenas,  
2ª terminal de contenedores de Manzanillo,  
Terminales de contenedores de Tuxpan y de  
Mazatlán, y,  
La terminal turística de Los Cabos.



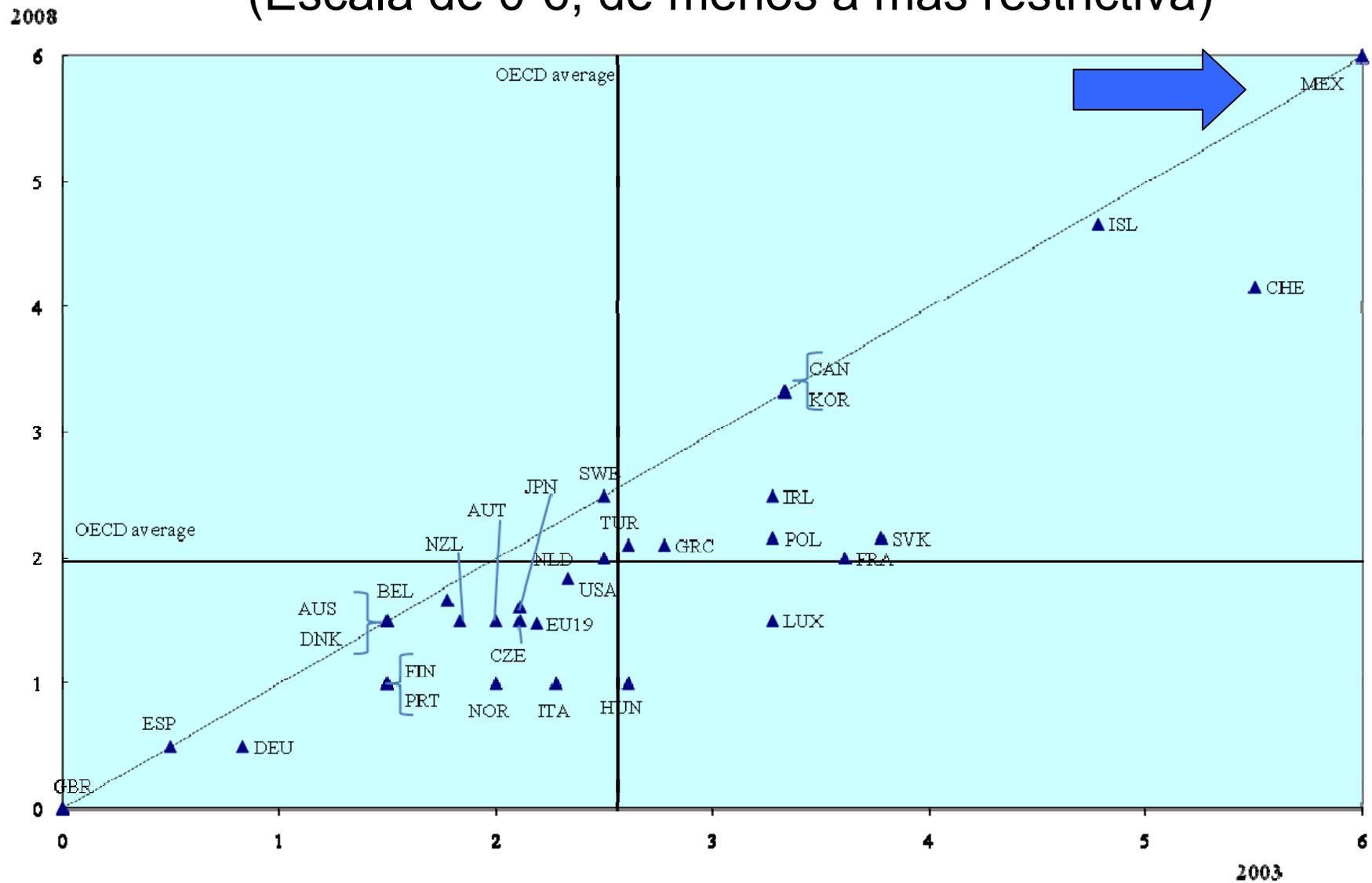
## 5. Mejora de la Regulación Económica...

---

La regulación sustantiva de diversas actividades tiene que mejorar...

- **Telecomunicaciones:**
  - Apertura a la inversión extranjera,
  - Desregular títulos de concesión y abandonar caducas prácticas regulatorias.
  - Extensión de concesiones y pago del uso del espectro.
  
- **Sector farmacéutico:** ¿Por qué no se elimina el requisito de planta para la importación?

# Regulación Comparativa del Sector Eléctrico (Escala de 0-6; de menos a más restrictiva)



## 5. Mejora de la Regulación Económica...

---

- **La regulación sustantiva de diversas actividades tiene que mejorar...**
- **Petróleo:**
  - ¿Por qué no se eliminan las restricciones a la inversión privada en petroquímica básica y refinación?
  - ¿Por qué no cambiar la regulación para crear una nueva empresa mixta de exploración y explotación?
- **Electricidad:** ¿Por qué mantener el monopolio público en la distribución local?

¿Cómo mejorar la contribución del capital al crecimiento?

## Contribución del sector financiero al crecimiento...

---

### **Baja penetración del sistema financiero: (Crédito bancario = 25% PIB):**

Baja de “bancarización”

Débil funcionamiento del sistema judicial.

Evasión fiscal/economía informal

Débil rivalidad en la industria bancaria

Desplazamiento del financiamiento público

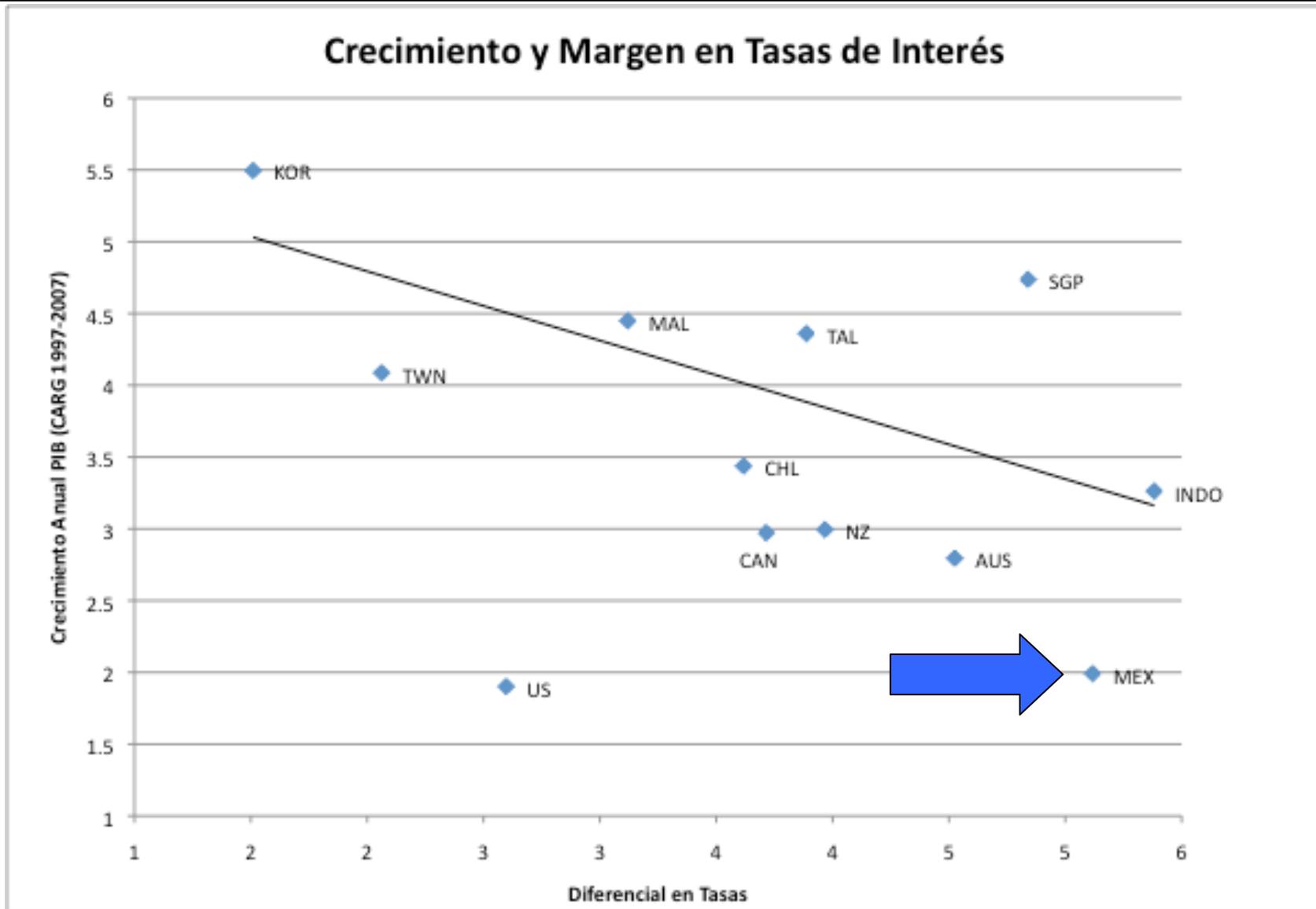
Registros públicos ineficientes

Información poco relevante del Bureau de  
Crédito.

Eficiencia bancaria

Regulación.

## ¿Cómo mejorar la contribución del capital al crecimiento?



Fuente: elaboración propia con datos del International Finance Statistics, IMF.

¿Cómo mejorar la contribución del capital al crecimiento?

## Contribución del sector financiero al crecimiento...

---

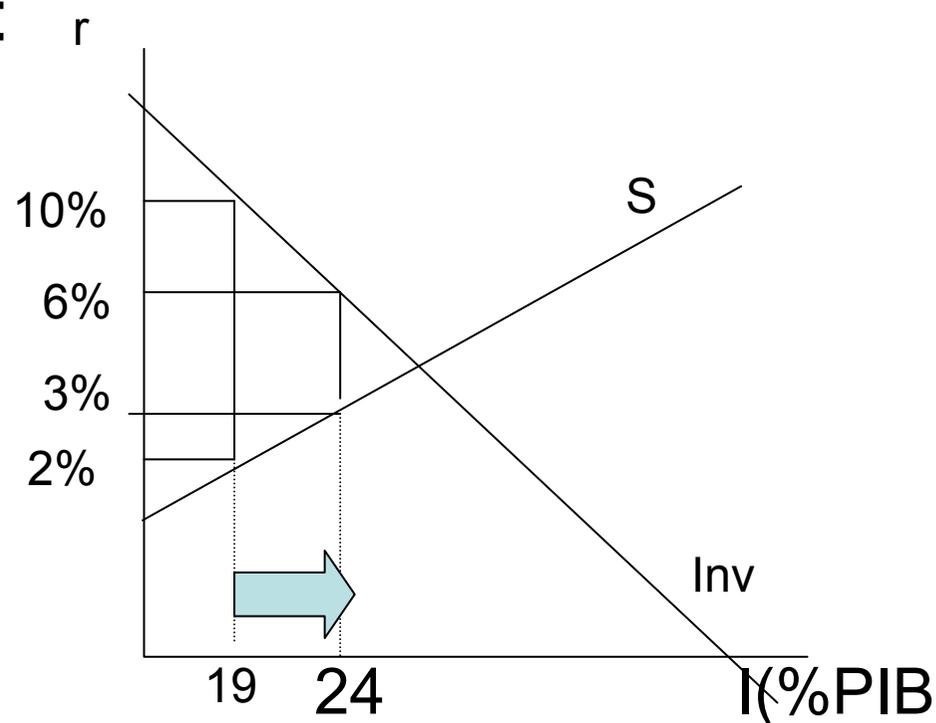
- Un eficiente sistema financiero canaliza el ahorro a la inversión al menor costo.
- Un sistema financiero eficiente puede ser un factor impulsor del crecimiento...

¿Cómo mejorar la contribución del capital al crecimiento?

## Contribución del sector financiero al crecimiento...

Dos medidas de la eficiencia:

- Diferenciales entre la tasa activa y pasiva.
- Profundidad del mercado crediticio y de capitales.



## Contribución del sector financiero

---

- Menores costos de intermediación financiera reducen el costo ponderado del capital

 **un aumento del crédito a las empresas (del 4.6% del PIB) eleva la tasa de crecimiento en 0.4 puntos porcentuales (Levin & Renelt ,1992).**

# III. Cambio Tecnológico / Incremento en la Productividad Factorial / Reducción de Costos / Mejor Asignación de Recursos

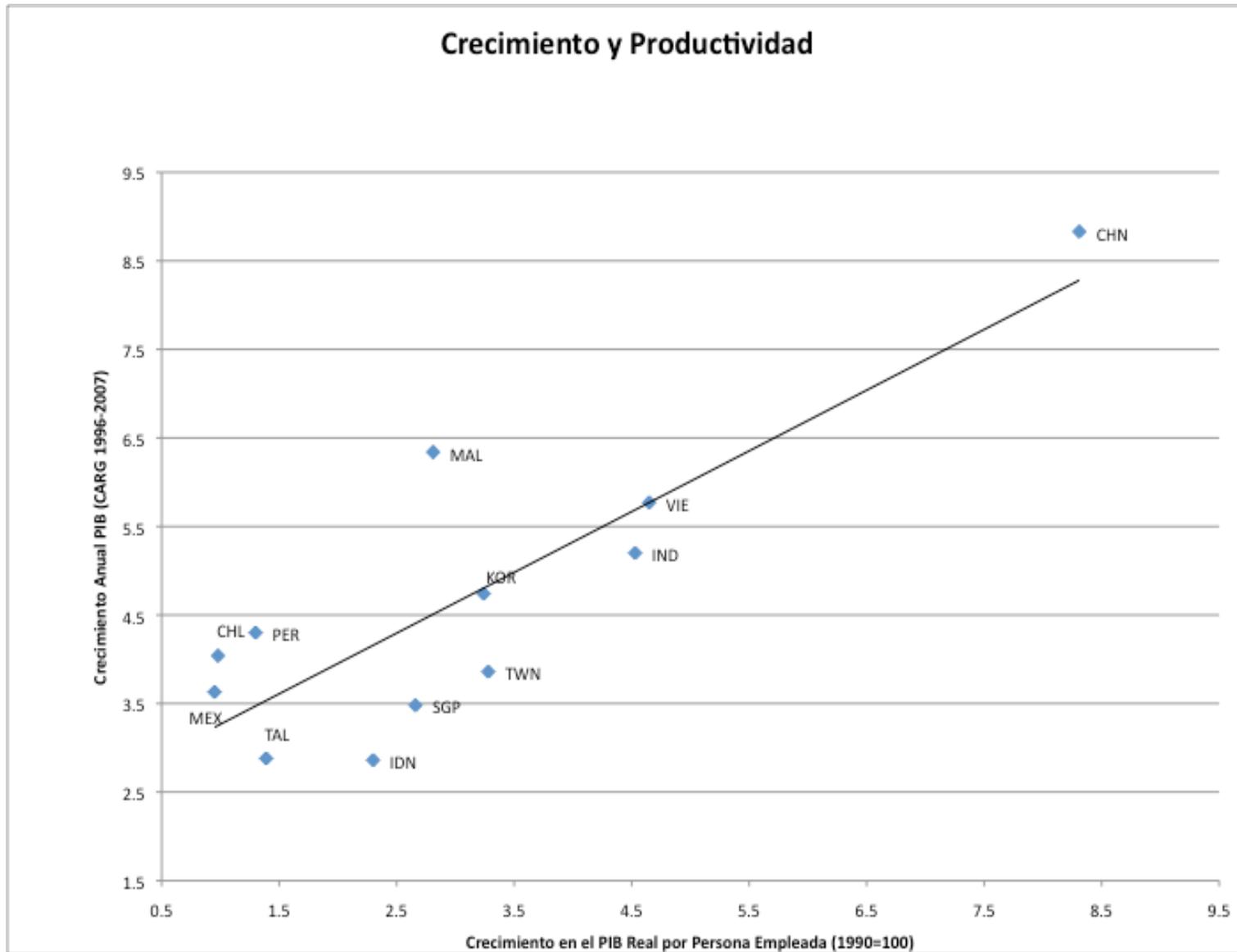
---

## **Innovación: Tecnológica / reducción de costos:**

- Mejores semillas/fertilizantes/sistemas de riego
- Sistemas de información
- e-mail/comercio/comunicaciones
- Sistemas de gestión
- Sistemas de logística
- Diseño de planta
- Optimización de procesos
- Nuevos materiales/Nanotecnología
- Biotecnología

## **Mejor asignación de recursos**

- Trabajo
- Tierra
- Capital
- Agua
- Espectro radioeléctrico, etc.



Fuente: elaboración propia con datos de OECD, UNCTAD e International Labor Organization.

## ¿Cómo se consigue el Cambio Tecnológico (o las Mejoras en Productividad / Reducción de Costos)?

---

Es producto:

Del ingenio, la visión, la ambición y la disposición a tomar riesgos:

De buenas instituciones y atinada política económica

De la cultura emprendedora.

# Cambio Tecnológico (Mejoras en Productividad / Reducción de Costos)

**Reto:** Para crecer más rápido se tienen que acrecentar las contribuciones del capital y del trabajo, y mejorar anualmente la productividad en:

Para crecer anualmente (%)	Contribución actual del capital y trabajo (%)	Mejoras en contribución trabajo/capital (%)	Mejoras anuales en productividad / Reducción de Costos (%)
→ 3.5	2.3	0.0	1.2
4.6	2.3	1.1	1.2
5.0	2.3	1.1	1.6
<b>6.0</b>	<b>2.3</b>	<b>1.1</b>	<b>2.6</b>
7.0	2.3	1.1	3.6

## ¿Cómo conseguir el Cambio Tecnológico (o las Mejoras en Productividad / Reducción de Costos)?

### Mejora en la asignación de recursos

---

Buenas instituciones y atinada política económica:

- Tierra
- Espectro radioeléctrico
- Agua
- Estado de derecho
- Otros

## ¿Cómo conseguir el Cambio Tecnológico (o las Mejoras en Productividad / Reducción de Costos)?

### Mejoras en la asignación de la Tierra

---

#### **Productividad :**

40% de la tierra nacional es ejidal y comunal:

Menor productividad de tierras ejidales: entre 40 y 50%.

Dificultades para movilizar tierra a...

#### **Los límites a la tenencia de la tierra:**

No puede haber industrias agropecuaria y silvícola modernas...

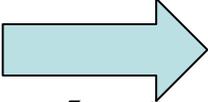
¿Cómo se consigue el Cambio Tecnológico (o las Mejoras en Productividad / Reducción de Costos)?

## Mejoras en la asignación de la Tierra

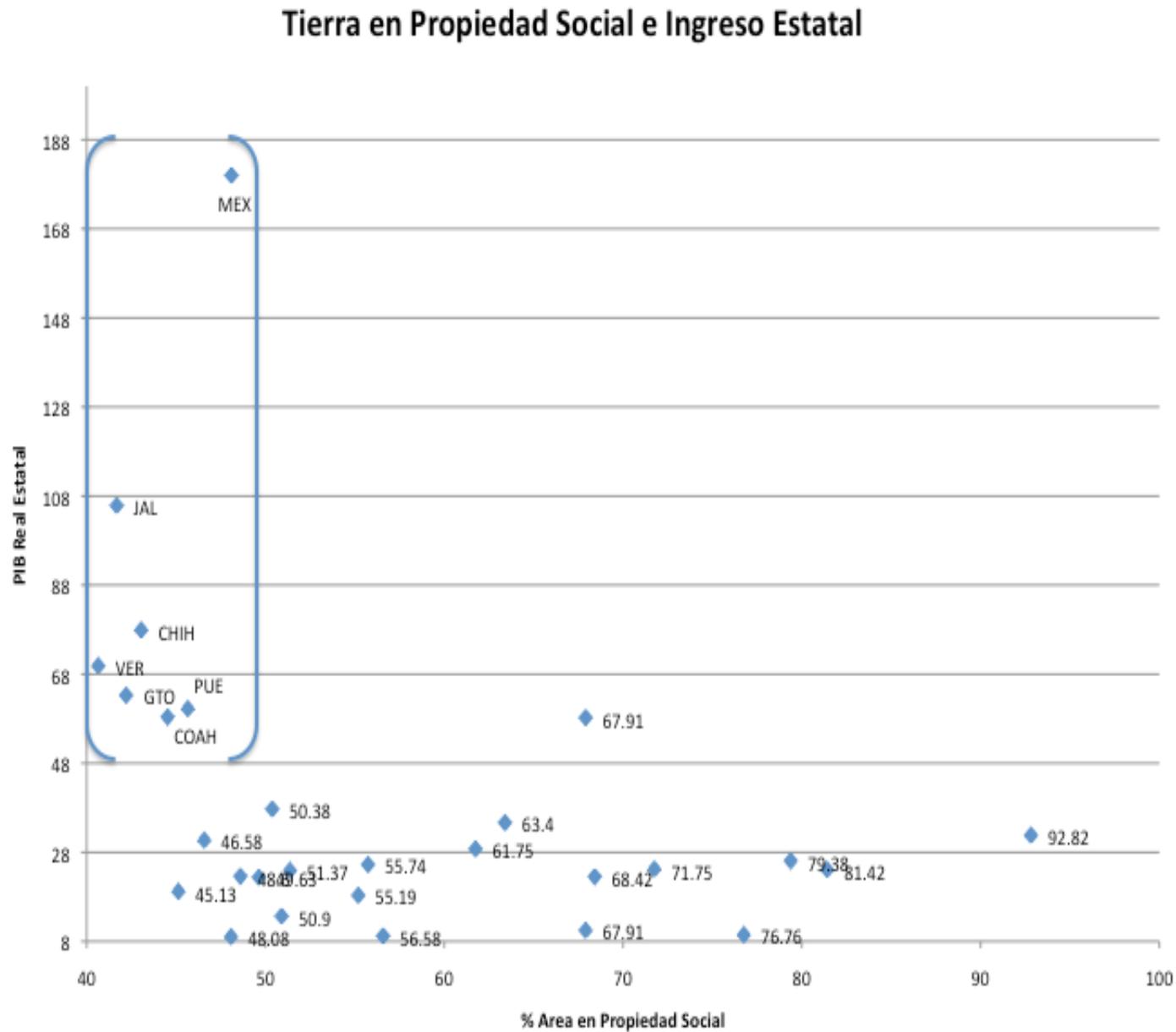
---

El tamaño promedio de las parcelas no es económico.

Los sectores agropecuario y forestal sólo representan 4% del PIB.

 ¿por qué no se eliminan (o relajan) los límites constitucionales a la propiedad?

# Tenencia de la Tierra



## El Espectro Radioeléctrico

---

- Se asignan bandas de frecuencia con uso específico; no se pueden aprovechar para otros usos técnicamente posibles sin cambiar concesión; ¿por qué?
- Acceso sin limitante a todos los operadores que utilicen frecuencias de uso libre para ofrecer telecomunicaciones (falacia de la interferencia)

## Mejoras en la asignación del agua

---

México es un país semidesértico.

La Conagua tiene el monopolio del agua nacional.

- Los particulares no pueden desalinizar agua y venderla ¿Por qué?
- Los particulares no pueden tratar el agua que utilizan y venderla ¿Por qué?

## Estado de Derecho

- Muy alta tasa de impunidad
  - Personas en prisión (Por cien mil habitantes)
    - EUA: 760
    - Chile: 311
    - México: 202



(The Economist. "Pocket World in Figures", 2010 edition)



Si México tuviese el mismo índice de delitos y la misma tasa de impunidad que los EUA ¡el número prisioneros tendría que triplicarse!

# Las palancas del desarrollo:



**Aumentar la  
Contribución del  
Trabajo**



**Aumentar la contribución  
del  
Capital**



**Impulsar el Cambio  
Tecnológico/la Innovación/  
La reducción de costos**

Aumentar la  
Contribución del  
Trabajo

Aumentar la  
Contribución del  
Capital

Impulsar el cambio  
tecnológico/la  
innovación

**Creación de  
empleos más  
productivos:**

1. Reducir el costo de crear empleos y ampliar los disponibles.
2. Una buena y proactiva política de urbanización.
3. Mejorar la calidad de la educación y salud

**Incrementando la  
inversión:**

1. Eliminar sesgo ISR
2. Mejorar la selección/ejecución de la inversión pub.
3. Reducir costos infraestructura, servicios públicos y regulaciones.
4. Mercados más competitivos.
5. Mercados financieros más eficientes

**Buenas  
instituciones y  
atinada política  
económica:**

Mejor  
regulación:

Tierra  
Espectro  
radioeléctrico  
Agua  
Estado de  
derecho  
Otros



# Reflexión Económica en el Bicentenario de la Independencia y el Centenario de la Revolución



Período	Crecimiento Ingreso Per Cápita en México	PIB Per Cápita de EUA/México	Convergencia
<b>1810</b>		<b>1.25</b> <sup>1/</sup>	
<b>1820/1870</b>	X 0.93	<b>1.69</b> / 3.46	x x x x
<b>1871/1913</b>	X 2.07	<b>3.46</b> / 3.61	-
<b>1914/1950</b>	X 1.42	<b>3.61</b> / 4.59	x x x
<b>1951/1973</b>	X 2.10	<b>4.59</b> / 3.96	√ √ √
<b>1974/1992</b>	X 1.22	<b>3.96</b> / 4.21	x
<b>1993/2010</b>	X 1.30	<b>4.21</b> / 4.56	x